



UNIONE EUROPEA
Fondo sociale europeo



Commissione Istruzione, Lavoro,
Innovazione e Ricerca

L'evoluzione nell'utilizzo da parte delle Regioni/PA delle Opzioni di Semplificazione dei Costi *luci e ombre*

Firenze 25 Ottobre 2019

Elena Calistri
Coordinamento tecnico FSE





UNIONE EUROPEA
Fondo sociale europeo



Commissione Istruzione, Lavoro,
Innovazione e Ricerca

SINTESI

Le OSC nella programmazione 2007-2013

- *Primi passi verso la semplificazione e stato dell'arte dell'utilizzo*

Le OSC nella programmazione 2014-2020

- *Stato dell'arte e trend di utilizzo*
- *Luci e ombre*

Conclusioni



UNIONE EUROPEA
Fondo sociale europeo



Commissione Istruzione, Lavoro,
Innovazione e Ricerca

Le OSC nella programmazione 2007-2013

Primi passi verso la semplificazione

*Possibilità di dichiarare i costi indiretti su base forfettaria,
art. 11.3.b i del Reg. 1081/2006 modificato dal Reg. 369/2009*

Fin dall'avvio della programmazione FSE 2007-2013, le Regioni/PA italiane hanno mostrato interesse a forme di semplificazione, per cercare di superare il cd principio del «costo reale» e rafforzare la cultura del risultato.

A livello comunitario, il Reg. (CE)396/2009 ha ampliato per il FSE le forme di semplificazione dei costi introducendo UCS e Somme forfettarie.

Novità più sperimentate:

- I costi indiretti su base forfettaria, con tasso fino al 20% dei costi diretti
(Confronto e valutazione metodologia da parte della CE)
- UCS



UNIONE EUROPEA
Fondo sociale europeo



Commissione Istruzione, Lavoro,
Innovazione e Ricerca

Le OSC nella programmazione 2007-2013

Forfait dei costi indiretti

Percorso di confronto SM-CE

AdG >> Invio alla CE delle disposizioni regionali relative al sistema di dichiarazione dei costi indiretti su base forfettaria.

CE >> Esame preventivo e parere favorevole di approvazione della metodologia.

«Sulla base di questo parere, fintanto e a condizione che esso sia applicato conformemente a come descritto, la CE non eseguirà controlli sulle spese rientranti in tale sistema di dichiarazione dei costi su base forfettaria, limitandosi a verificare la corretta applicazione del sistema in oggetto.»

Possibilità usufruita da 2/3 delle amministrazioni italiane (14 su 21) che avevano sviluppato la metodologia.



UNIONE EUROPEA
Fondo sociale europeo



Commissione Istruzione, Lavoro,
Innovazione e Ricerca

Le OSC nella programmazione 2007-2013

UCS

Nel 2011 Regione Toscana promuove l'avvio del progetto interr./trans. sulla semplificazione dei costi FSE

La quasi totalità delle AdG aderenti aveva già avuto l'approvazione della forfetizzazione dei costi indiretti da parte della Commissione europea e

Limitato ricorso alle somme forfettarie



Le Regioni condividono di concentrare il confronto nell'ambito del progetto interregionale sulle UCS, avviando un'attività di analisi comparata sulle metodologie applicate e su altri aspetti di attuazione



UNIONE EUROPEA
Fondo sociale europeo

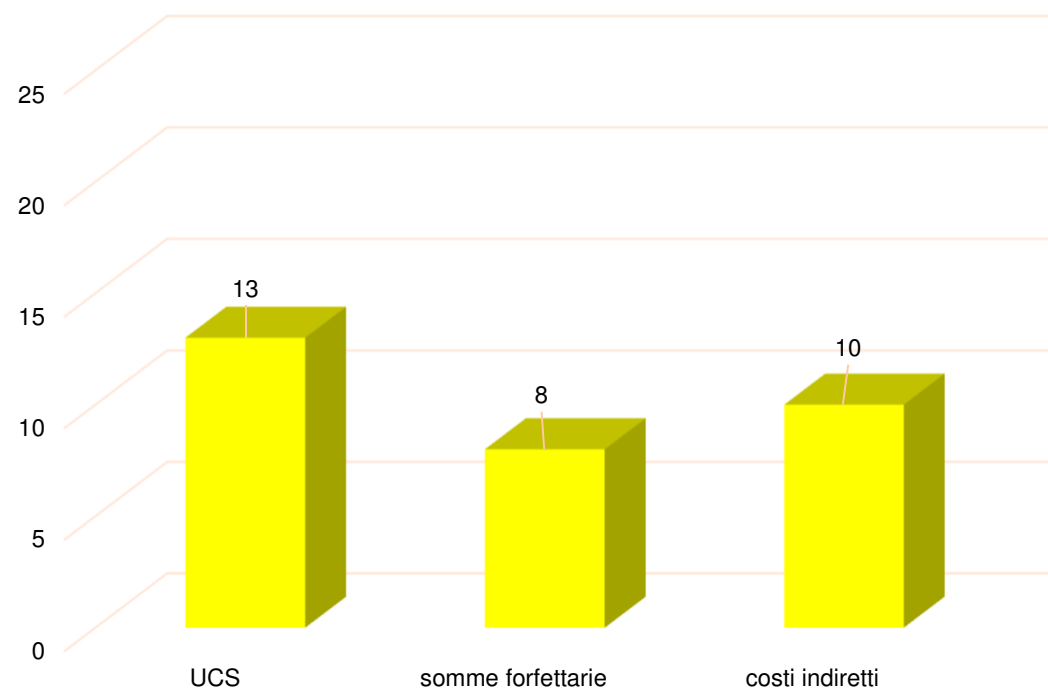


Commissione Istruzione, Lavoro,
Innovazione e Ricerca

Le OSC nella programmazione 2007-2013

Tipologie di OSC

** 15 Regioni aderenti al progetto interregionale*





UNIONE EUROPEA
Fondo sociale europeo



Commissione Istruzione, Lavoro,
Innovazione e Ricerca

Le OSC nella programmazione 2014-2020

Stato dell'arte Febbraio 2017 ()*

Tutte hanno adottato almeno un'opzione di semplificazione e in particolare:

- 18 hanno adottato tabelle standard di costi unitari (UCS)
- 12 hanno utilizzato i finanziamenti a tasso forfettario
 - 9 staff +40%
 - 5 tasso fino al 15%
 - 3 forfait dei costi indiretti 20%
- 5 hanno utilizzato le somme forfettarie

Fonti: Esiti ricognizione per seminario Bologna OSC febbraio 2017 e altre informazioni



UNIONE EUROPEA
Fondo sociale europeo



Commissione Istruzione, Lavoro,
Innovazione e Ricerca

Le OSC nella programmazione 2014-2020

*Stato dell'arte Ottobre 2019**

UCS

La totalità delle Amministrazioni

Somme forfettarie

Quasi la metà

Tasso forfettario

La quasi totalità

Fonti: Informative CdS 2019 - RAA 2018

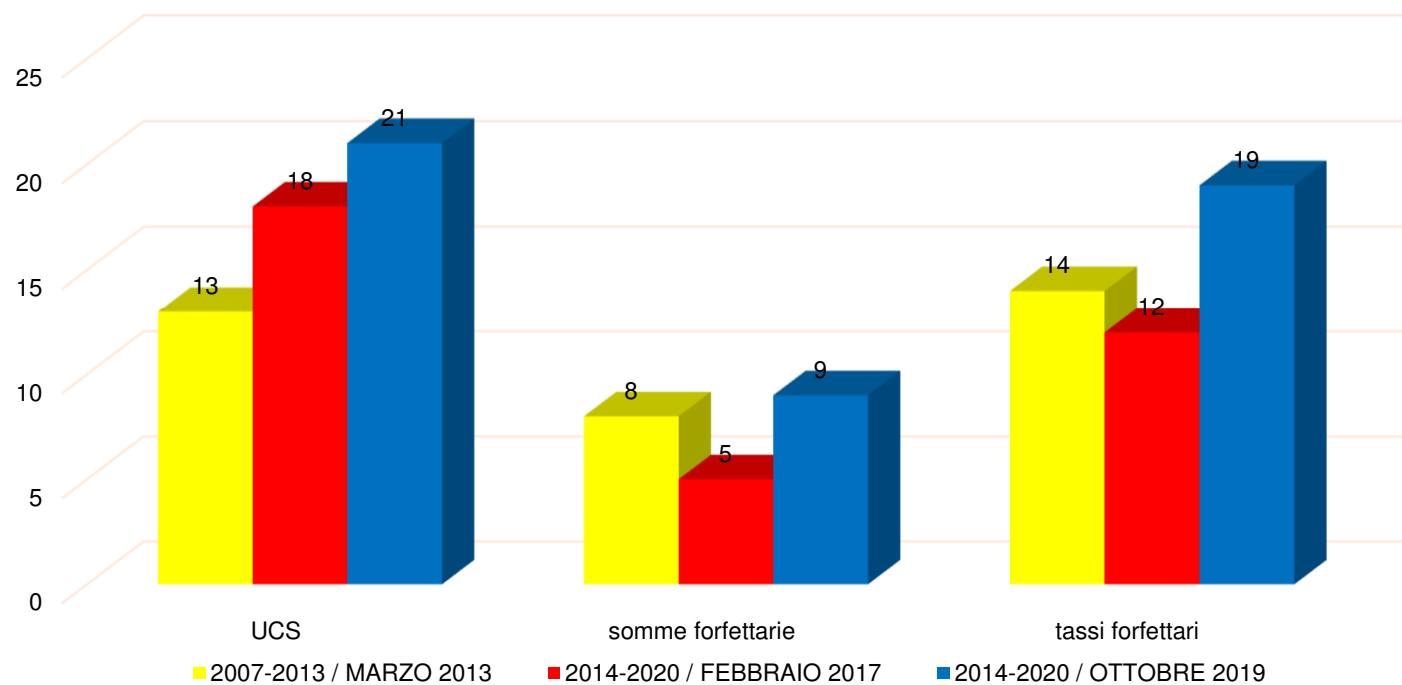


UNIONE EUROPEA
Fondo sociale europeo



Commissione Istruzione, Lavoro,
Innovazione e Ricerca

Trend



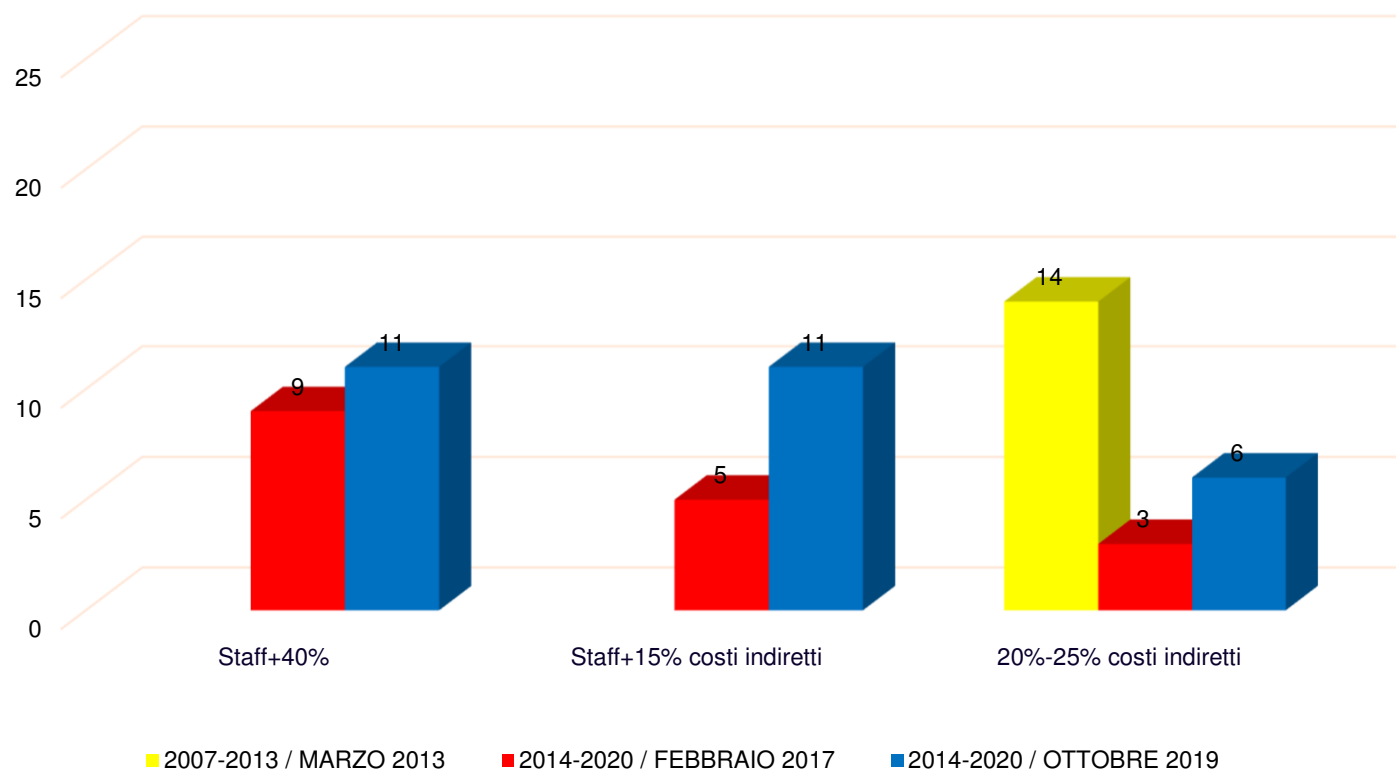


UNIONE EUROPEA
Fondo sociale europeo



Commissione Istruzione, Lavoro,
Innovazione e Ricerca

FOCUS: Tassi forfettari





UNIONE EUROPEA
Fondo sociale europeo

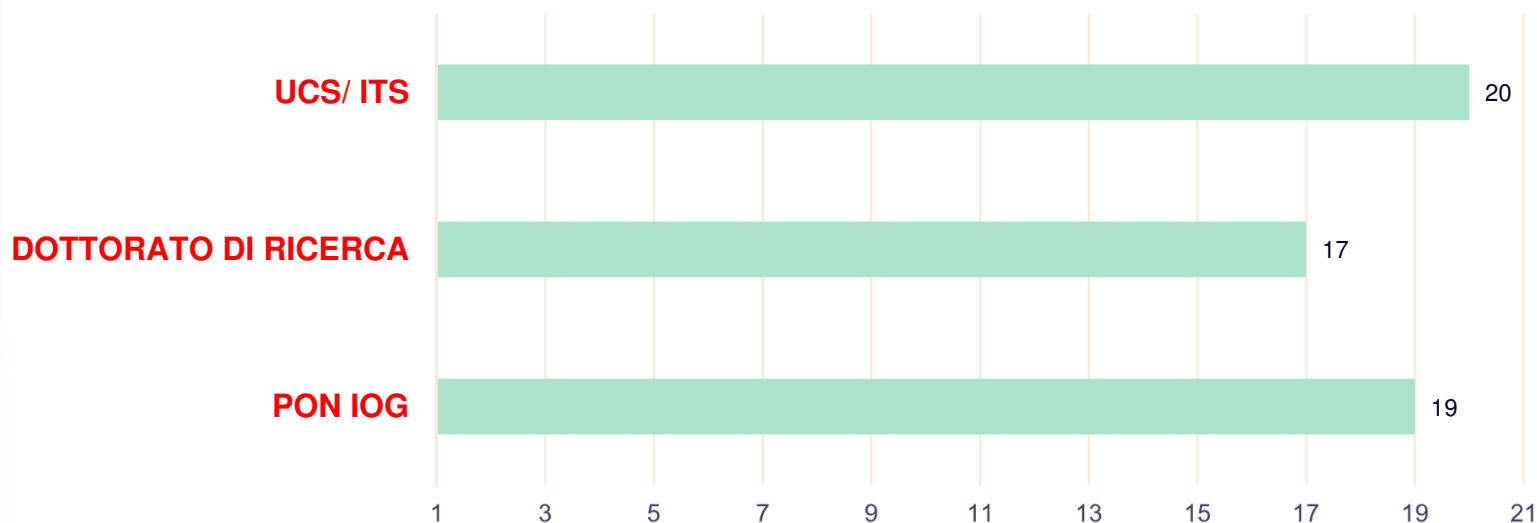


Commissione Istruzione, Lavoro,
Innovazione e Ricerca

Le OSC nella programmazione 2014-2020

Adesione Atti Delegati 2014-2020

Regolamento Delegato (UE) 2015/2195 del 09.07.2015 e s.m.i





UNIONE EUROPEA
Fondo sociale europeo



Commissione Istruzione, Lavoro,
Innovazione e Ricerca

Effetti positivi della Semplificazione: la stima di una Regione

- Eliminazione dei tempi necessari alla verifica rendicontale (un minore impegno di circa 20 ore per ciascun intervento, oltre all'eliminazione di alcuni costi)
- Riduzione dei tempi necessari alla predisposizione delle richieste di rimborso (è stimata una riduzione media di circa 8 ore per ciascun progetto, oltre al minor costo di gestione documentale)
- Riduzione dei tempi legati alle verifiche intermedie (è stimata una riduzione di circa 6 ore per progetto)
- Riduzione dei tempi legati alla formazione del personale sugli adempimenti finanziari di cui sopra
- Riduzione proporzionale delle attività di coordinamento e monitoraggio finanziario risparmio medio quantificabile intorno al 4,5%
- Esempio su IeFP: dal controllo su 1.500/2.000 documenti giustificativi al controllo sul registro



UNIONE EUROPEA
Fondo sociale europeo



Commissione Istruzione, Lavoro,
Innovazione e Ricerca

LUCI

- Semplificazione apparato burocratico e amministrativo della PA
- Riduzione degli oneri amministrativi connessi alle attività di verifica e velocizzazione dei tempi. Riduzione tempi per fase istruttoria progetti
- Attenzione al risultato e non alla «spesa». Valorizzazione delle visite in loco in itinere presso i beneficiari.
- Gestione più agile dei progetti, favorita da una maggiore flessibilità nella strutturazione del conto economico
- Riduzione adempimenti burocratici e amministrativi a carico dei beneficiari
- Semplificazione normativa con conseguente minore ricorso da parte dei beneficiari a interpretazioni della norma e riduzione controversie
- Riduzione errori e irregolarità



UNIONE EUROPEA
Fondo sociale europeo



Commissione Istruzione, Lavoro,
Innovazione e Ricerca

OMBRE

- Necessità iniziale di definire in modo puntuale gli elementi determinanti per verificare il processo e/o il raggiungimento dei risultati per le differenti tipologie di operazioni e conseguente ricorso a numerose UCS per tenere conto delle caratteristiche degli interventi.
- Le OSC disponibili a livello nazionale ed europeo non sempre rispondono alle esigenze del territorio e non coprono le azioni innovative. Difficoltà a definire nuove OSC per mancanza base dati storici sia per aggiornamento, sia rispetto ad azioni innovative. Nella fase di attuazione a regime, minori informazioni a disposizione della PA sulla struttura dei costi dei beneficiari.
- Carico notevole sui sistemi informativi che devono essere adeguati alle specifiche tecniche di ciascun intervento e OSC utilizzata; pertanto, qualsiasi novità o sperimentazione richiede significativi tempi e costi per aggiornamento.



UNIONE EUROPEA
Fondo sociale europeo



Commissione Istruzione, Lavoro,
Innovazione e Ricerca

CONCLUSIONI

**Ulteriori margini di semplificazione da cogliere
in prospettiva del 2021-2027**

- Continuità
- Maggiore orientamento ai risultati
- Razionalizzazione dei controlli